

BEYNƏLXALQ MÜNASİBƏTLƏR – INTERNATIONAL RELATIONS

UOT 94

CƏNUBİ QAFQAZDA TƏHLÜKƏSİZLİK: MÖVCUD REALLIQLAR VƏ PERSPEKTİVLƏR

©2023

İRADƏ BAĞIROVA*

*AMEA A.A.Bakıxanov adına Tarix İnstitutu
ORCID: 0000-0001-9071-5568; e-mail: bagirovais@gmail.com
<https://doi.org/10.59849/2523-4765.2023.2.118>

Xülasə: *Məqalə Cənubi Qafqazda regional təhlükəsizlik məsələlərinə, onun müasir dövrdə həyata keçirilməsinə mane olan hələ SSRİ-nin dağılması zamanı alovlanan dövlətlərarası və millətlərarası münaqişələrinə həsr olunmuşdur. Bunlar Ermənistan-Azərbaycan, Gürcüstan-Abxaziya və Gürcüstan-Cənubi Osetiya münaqişələridir. Hər üç münaqişədə aktiv hərbi əməliyyatların başlanmasından 30 ildən çox vaxt keçir. Qarabağ münaqişəsi başa çatmaq üzrədirsə, Gürcüstan hələ də öz ərazisində separatçı birləşmələr problemini həll edə bilməmişdir. Azərbaycan da, Gürcüstan da uzun illərdir ki, bu problemi sülh yolu ilə həll etməyə çalışır, bunun üçün həm BMT-nin sülhməramlı missiyaları, həm müşahidəçilər, həm də ATƏT-in Minsk Qrupunu cəlb edilmişdir. Lakin Azərbaycanda ATƏT vasitəçilərinin 30 illik fəaliyyəti heç bir nəticə vermədi, sərhəddə atışmalar mütəmadi olaraq davam edirdi və 2020-ci ilin sentyabrında separatçıların növbəti təxribatı Azərbaycan tərəfinin hərbi əməliyyatlara başlamasına və 44 günlük ikinci Qarabağ müharibəsinə səbəb oldu. Nəticədə Azərbaycan Qarabağın dağlıq hissəsi yerləşən Şuşa şəhəri və ətrafındakı 7 rayonu özünə qaytara bildi. Qarabağ bölgəsində gərginliyin artması Azərbaycan silahlı qüvvələrinin 2023-cü il sentyabrın 19-20-də Xankəndi və ətraf rayonlarda qalan Ermənistan silahlı qüvvələrinin tərksilah edilməsi ilə nəticələnən antiterror əməliyyatına səbəb olub. Məqalədə son otuz ildə gürcü-abxaz və gürcü-oseyin münaqişəsində beynəlxalq vasitəçilik prosesi də araşdırılmış, bunun da heç bir nəticə verməməsi göstərilmişdir. 2008-ci ildə Cənubi Osetiyada Gürcüstan və Rusiya arasında beş günlük müharibə başladı və bu, faktiki olaraq hər iki keçmiş muxtar respublikanın Rusiya tərəfindən işğalına və sonra müstəqilliklərinin tanınmasına gətirib çıxardı. BMT missiyası fəaliyyətini dayandırdı, hərbi əməliyyatların dayandırılmasını və qoşunların daimi dislokasiya yerlərinə qaytarılmasını nəzərdə tutan Medvedev-Sarkozi planı qəbul edildi. Lakin o da həyata keçirilmədi. Gürcüstan sonrakı illərdə ABŞ, Aİ və NATO ilə əlaqələri daha da gücləndirdi. Ukraynada başlayan müharibə Cənubi Qafqazdakı siyasi və iqtisadi vəziyyətə öz təsirini göstərdi.*

Açar sözlər: Cənubi Qafqaz, münaqişələr, BMT-nin Gürcüstandakı müşahidəçi missiyası (BMTGMM), sülhməramlı kontingent, sərhədləşdirmə, birinci və ikinci Qarabağ müharibələri, Laçın dəhlizi, reintegrasiya, regional təhlükəsizlik

SECURITY IN THE SOUTH CAUCASUS: CURRENT REALITIES AND PROSPECTS

©2023

IRADA BAGHIROVA*

*A.A.Bakikhanov Institute of History, ANAS
ORCID: 0000-0001-9071-5568; e-mail: bagirovais@gmail.com

Abstract: *The article is devoted to the issues of regional security in the South Caucasus at the present time, the implementation of which is hampered by interstate and interethnic conflicts that flared up during the collapse of the USSR. These are the Armenian-Azerbaijani, Georgian-Abkhaz and Georgian-Ossetian conflicts. More than 30 years have passed since the start of active military operations in all three conflicts. And if the Karabakh conflict is coming to an end, Georgia still has not been able to solve the problem of separatist formations on its territory. Both Azerbaijan and Georgia have been trying to solve this problem peacefully for many years, for this they involved the UN peacekeeping missions and observers, as well as the OSCE Minsk Group. However, Azerbaijan failed to resolve the conflict peacefully, the 30-year activities of the OSCE mediators did not produce any results. Skirmishes on the border continued constantly and in September 2020, another provocation by the separatists led to retaliatory military actions by the Azerbaijani army, leading to the 44-day second Karabakh war. As a result, Azerbaijan managed to regain 7 regions around the mountainous part of Karabakh and the city of Shusha. The escalation of tension in the Karabakh region led to an anti-terrorist operation by the Azerbaijani armed forces on September 19-20, 2023, which resulted in the disarmament of the remaining Armenian armed forces in Khankendi and surrounding areas. The article also examines the process of international mediation in the Georgian-Abkhazian and Georgian-Ossetian conflict over the past thirty years, which also did not lead to any results. In 2008, a five-day war began between Georgia and Russia in South Ossetia, which actually led to the annexation and then recognition by Russia of the independence of South Ossetia and Abkhazia. The UN mission ceased its activities, the Medvedev-Sarkozy plan was adopted, which involved the cessation of hostilities and the return of troops to their places of permanent deployment. However, it was not implemented either. Georgia further strengthened ties with the US, the EU and NATO in subsequent years. The war in Ukraine has made its own adjustments to the political and economic situation in the South Caucasus.*

Keywords: South Caucasus, conflicts, UN Observer Mission in Georgia (UNOMIG), peacekeeping contingent, borderization, first and second Karabakh wars, Lachin corridor, reintegration

БЕЗОПАСНОСТЬ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ: СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

©2023

ИРАДА БАГИРОВА*

*Институт истории им. А.А.Бакиханова, НАНА
ORCID: 0000-0001-9071-5568; e-mail: bagirovais@gmail.com

Резюме: Статья посвящена вопросам региональной безопасности на Южном Кавказе в настоящее время, реализации которой мешают межгосударственные и межэтнические конфликты, разгоревшиеся в процессе распада СССР. Это армяно-азербайджанский, грузино-абхазский и грузино-осетинский конфликты. Со времени начала активных военных действий во всех трех конфликтах прошло уже более 30 лет. И если Карабахский конфликт близится к завершению, Грузии до сих пор не удалось решить проблему сепаратистских образований на своей территории. И Азербайджан, и Грузия многие годы пытались решить эту проблему мирным путем, для этого привлекались как миротворческие миссии и наблюдатели ООН, так и Минская группа ОБСЕ. Однако разрешить конфликт мирным путем в Азербайджане не получилось, 30-летняя деятельность посредников из ОБСЕ не дали никаких результатов, а перестрелки на границе продолжались постоянно и в сентябре 2020 года очередная провокация со стороны сепаратистов привела военным действиям азербайджанской армии, приведшим к 44-дневной второй Карабахской войне. В результате Азербайджану удалось вернуть себе 7 районов вокруг нагорной части Карабаха и город Шушу. Обострение напряженности в Карабахском регионе привело к проведению антитеррористической операции азербайджанских вооруженных сил 19-20 сентября 2023 года, результатом которой стало разоружение оставшихся в Ханкенди и окружающих районах армянских вооруженных формирований. В статье рассматривается также процесс международного посредничества в грузино-абхазском и грузино-осетинском конфликте на протяжении последних тридцати лет, который также не привел ни к каким результатам. В 2008 году началась пятнадцатидневная война между Грузией и Россией в Южной Осетии, которая фактически привела к аннексии, а затем и признанию Россией независимости Южной Осетии и Абхазии. Миссия ООН прекратила свою деятельность, был принят план Медведева-Саркози, который предполагал прекращение военных действий и возвращение войск в места постоянной дислокации. Однако и он не был претворен в жизнь. Грузия в последующие годы еще более укрепила связи с США, ЕС и НАТО. Война в Украине внесла свои коррективы в политическую и экономическую ситуацию на Южном Кавказе.

Ключевые слова: Южный Кавказ, конфликты, Миссия по наблюдению ООН в Грузии (МООННГ), миротворческий контингент, бордеризация, первая и вторая Карабахские войны, Лачинский коридор, реинтеграция

Введение

Вопросы региональной безопасности на Южном Кавказе приобрели большое значение сразу после распада СССР и продолжают сохранять свою актуальность до сегодняшнего дня. В советское время межэтнические противоречия были существенно нивелированы ленинско-сталинской национальной политикой, загнавшей их в латентную фазу и не замедлившие вспыхнуть с новой силой при малейшем ослаблении центральной власти.

Глубинные перемены конца 80 – начала 90-х годов дали толчок новым массовым настроениям. Ирредентистские амбиции новых националистических элит и претензии на этническое самоопределение явились тем триггером, который всколыхнул постсоветское пространство. Лидеры непризнанных республик продолжают возводить в абсолют право на национальное самоопределение, противоречие которого с принципами территориальной целостности государств является серьезной проблемой для современного международного права.

Грузино-абхазский и грузино-осетинский конфликты

В прошлом году исполнилось ровно 30 лет печальной дате – началу вооруженного конфликта между Грузией и Абхазией, который длился 13 месяцев и 13 дней и активная фаза которого закончилась подписанием Соглашения о прекращении огня 14 мая 1994 года. По интересному стечению обстоятельств, военная фаза Карабахского конфликта между Арменией и Азербайджаном, или Первая Карабахская война, тоже продолжалась с конца 1991 по 1994 годы и завершилась подписанием Бишкекского соглашения от 12 мая 1994 года о прекращении огня. Обе войны принесли бесчисленные жертвы и страдания всем вовлеченным в них народам, огромное количество беженцев и перемещенных лиц, которые до сих пор лишены возможности вернуться на родные земли.

В 2020 году в ходе второй 44 – дневной Карабахской войны Азербайджан разрешил эту проблему, вернув себе свои законные территории. Но и в настоящее время остается ряд проблем, которые, надеемся, будут разрешены мирными способами.

Грузии, к сожалению, до сих пор не удалось решить проблему сепаратистских образований. Это оказывает существенное влияние, как на безопасность страны, так и на военно-политическую безопасность всего региона. Количество погибших в этой войне до сих пор точно неизвестно. Минобороны Абхазии заявляет, что с абхазской стороны погибли 2,7 тысячи человек. Со стороны Грузии, по данным грузинской стороны, погибли более 15 тысяч

военных и мирных жителей, а около 300 000 стали беженцами.¹ В результате российско-грузинской войны 2008 года Россия официально признала независимость Абхазии и Южной Осетии и перебросила туда дополнительные войска и вооружения. После событий августа 2008 года, по мнению российских исследователей, произошло реформатирование конфликта из этнополитического, то есть внутреннего в межгосударственный, поскольку Россия считает Абхазию отдельным государством. По их мнению, по существу, в настоящее время грузино-абхазский конфликт урегулирован, но сохраняется напряженность в отношениях между сторонами. При этом, по общей традиции, сложившейся в российской пропаганде и перешедшей оттуда в научную среду, причиной и стимулом грузино-абхазского конфликта явилось практическое апробирование Западом концепта «цветных революций».² Тем не менее, все государства мира – за исключением Венесуэлы, Никарагуа и Науру – признают эти регионы грузинской территорией, оккупированной Россией.

За это время в Абхазии и Цхинвальском регионе (Южной Осетии) выросло целое поколение, уверенное в том, что не имеет ничего общего с Грузией, и которую в результате пропаганды многие там рассматривают как вражескую силу. Несмотря на то, что в Грузии существует целое министерство по реинтеграции, разработавшее свою программу в данной области, будет достаточно сложно убедить население отторгнутых территорий в необходимости такой реинтеграции. Тем не менее, правительство Грузии не оставляет планы реинтегрировать Абхазию в грузинское общество. В частности, осуществляются образовательные, торговые и медицинские проекты.

В то же время, существует такое мнение, которое озвучил наш коллега, директор Института политологии Тбилисского государственного университета Малхаз Мацаберидзе: «Учитывая, что главным препятствием для восстановления территориальной целостности Грузии является Россия, Грузия должна становиться страной с европейскими стандартами образования, медицины, судов и экономики, и тогда абхазы захотят иметь больше общего с остальной частью Грузии, чем с Россией. Абхазы и осетины хорошо знают, что для того, чтобы жить по европейским стандартам, им придется учесть международные правовые нормы, и в первую очередь впустить обратно грузин, выдворенных насильственным образом из своих домов».³

Руководство Грузии опосредованно также поддерживало эту мысль. В частности, премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили говорил в 2017 году: «Это была война против абхазов и грузин. Это была война, в которой нет

¹ «Живущие неопределенностью». Доклад Human Rights Watch, 2011, 15 июня. <https://www.hrw.org/ru/report/2011/07/15/256227>

² Галина Сляднева. «Грузино-абхазский конфликт: генезис, современное состояние, перспективы урегулирования (политологический анализ)». Дисс.на соискание степени канд.ист.наук. Москва, 2018, с.13.

³ Нестан Чарквиани. «Война без победителей: 24 года назад Грузия ушла из Сухуми». <https://www.Golosameriki.com/amp/georgia-marks-24-anniversary-leaving-sukhumi-4046432.html>

победителя... Война нас разделила, но мы готовы начать отношения с нашими братьями с новой страницы. Мы делаем все, чтобы восстановить территориальную целостность Грузии мирным путем... Хочу заверить наших абхазских и осетинских братьев, что у нас общее будущее. Только объединенными усилиями мы сможем построить такую страну, где наши дети будут жить в благополучии и согласии».⁴

Позиция международных организаций

С самого начала конфликта руководство и гражданское общество Грузии возлагало большие надежды на миссию по наблюдению ООН в Грузии (МООННГ), учрежденную 24 августа 1993 года резолюцией № 858 (1993) Совета Безопасности ООН. Численность наблюдателей составляла 88 человек.⁵ После возобновления военных действий в Абхазии в сентябре 1993 года миссия была приостановлена, и под руководством спецпредставителя Генерального секретаря ООН 14 мая 1994 года в Москве было подписано соглашение о прекращении огня. По этому соглашению в регион вводились миротворческие силы СНГ (фактически, России), а МООННГ должна была присутствовать лишь в качестве наблюдателя.⁶ При этом каждые полгода СБ ООН рассматривал очередной доклад Генерального секретаря о ситуации в Абхазии и продлевал мандат МООННГ на следующие шесть месяцев. Миссия ООН не смогла добиться существенных продвижений в мирном урегулировании конфликта, ее положение стало еще более уязвимым после того, как неустановленными силами был сбит вертолет с наблюдателями в Кодорском ущелье в сентябре 2001 года и их гибели.⁷ После начала вооруженного конфликта между Грузией и Россией в Южной Осетии в августе 2008 года деятельность миссии ООН была прекращена 15 июня 2009 года из-за разногласий членов Совета Безопасности и, прежде всего, противодействия России по вопросу о продлении мандата миссии.⁸ Фиаско миссии ООН можно объяснить, с одной стороны, нежеланием России уступить свою ведущую роль в конфликте, а с другой – недостаточной заинтересованностью в этом крупнейших западных держав.

После пятидневной российско-грузинской войны в Южной Осетии заметно активизировались посреднические усилия Франции в лице президента Николя Саркози. В это время Франция председательствовала в Евросоюзе. На экстренном заседании ЕС 1 сентября 2008 года было признано неприемлемым решение России об официальном признании Абхазии и Южной Осетии. ЕС в

⁴ Нестан Чарквиани. **A.g.m.**

⁵ «Грузия–МООННГ. Мандат». <https://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unomig/unmigmandat.htm>

⁶ «Живущие неопределенностью». Доклад Human Rights Watch, 2011, 15 июня. <https://www.hrw.org/ru/report/2011/07/15/256227>

⁷ «Грузия–МООННГ. Историческая справка». <https://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unomig/unomigbackgr.htm>

⁸ «Russia vetoes extension of UN mission in Georgia» <https://news.un.org/en/story/2009/06/303512>

начале пригрозил России приостановить стратегическое партнерство, однако санкции против России, на которых настаивали страны Восточной Европы, так и не были приняты благодаря председательству Франции. Саркози взял на себя роль посредника в урегулировании кризиса между Россией и Грузией, и возложил вину на последнюю, отметив, что военная интервенция имела место со стороны Тбилиси. В результате был выработан план Медведева-Саркози, который приняли все стороны конфликта. Это было откровенной победой Франции, которая действовала, исходя из российских интересов, а не ЕС и Грузии. Это подтверждается еще и тем, что Саркози выступил против предоставления плана действий по членству Грузии и Украины в НАТО и, тем самым, удовлетворил возражения РФ, так как считал, что европейская безопасность не может быть обеспечена без участия Москвы.⁹

Однако после аннексии Крыма Россией в 2014 году ситуация начала меняться. План Медведева-Саркози так и остался невыполненным. Абхазская и югоосетинская проблемы упрочили связи Тбилиси с США, НАТО и ЕС. В июне 2014 года в Брюсселе состоялось подписание Соглашения об ассоциации Грузии с Евросоюзом, в 2017 году установлен безвизовый режим между Грузией и ЕС (кроме [Великобритании](#) и [Ирландии](#)).¹⁰ А в марте 2022 года, после начала войны в Украине Грузия подала заявку на членство в ЕС. На этом фоне Россия перешла, с одной стороны, к более тонким, в основном экономическим инструментам восстановления своего влияния на Грузию, а с другой – все большей милитаризации оккупированных территорий и постепенного расширения их границ (т.н. бордеризации) за счет собственно грузинской территории. На этом фоне Грузия со своей стороны стремится к расширению своих связей не только с ЕС, но и с НАТО. И, конечно, Кремль рассматривает евроатлантические устремления Грузии как серьезную угрозу для себя.

Но жизнь вносит во все свои коррективы. В начавшейся 24 февраля войне России против Украины вырисовываются перспективы по изменению регионального политического ландшафта на Южном Кавказе. Это происходит в свете меняющейся роли России на постсоветском пространстве и тем тектоническим сдвигам, которые могут произойти после окончания войны в Украине. По мере того, как Россия направляет все больше сил в Украину, военное присутствие Москвы на Южном Кавказе сокращается. По поступающим от военных аналитиков данным, из-за нехватки кадровых военных идет процесс вывода сотен миротворцев из нагорной части Карабаха, выведено 1200-2000 российских военнослужащих из Абхазии и Южной Осетии, а также из военной базы в Армении.¹¹

⁹ Шахмар Агабабаев. «Место Азербайджана в приоритетах внешней политики Франции». <https://astna.biz/ext/news/2023/1/free/geo-europe/ru/2814.htm>, 2023, 9 января.

¹⁰ Кирилл Буланов, Ольга Надыкто. «Соглашения об ассоциации ЕС с Грузией и Молдавией вступят в силу 1 июля». <https://www.rbc.ru/politics/23/05/2016/574357539a79476f19be9151>

¹¹ Giorgio Cafiero. “Russia Challenges in the South Caucasus/Posted by American Security project on Sept.08. 2022”. <https://www.americansecurityproject.org/russias-challenges-in-the-south-caucasus-amid-the-war-in-ukraine>

Завершение Карабахского конфликта между Арменией и Азербайджаном

Что касается Карабахского конфликта, то упование Азербайджана на международные посреднические усилия не увенчалось успехом. Минская группа ОБСЕ, созданная в 1994 году для мирного урегулирования конфликта, за 28 лет своей деятельности так и не добилась сколько-нибудь значимых результатов, все ее предложения отвергались поочередно обеими сторонами. Продолжающиеся на протяжении всех этих лет постоянные перестрелки на границе завершились решительным военным ответом Азербайджана, приведшим к полномасштабной второй Карабахской войне. За 44 дня Азербайджан разгромил армянские вооруженные силы, освободил 7 районов вокруг бывшего Нагорного Карабаха, а также город Шушу, продемонстрировав всему миру свое военно-техническое превосходство и удачно выбранную стратегию. В ночь с 9 на 10 ноября 2020 года было подписано Заявление о прекращении огня, признающее все эти ранее оккупированные территории азербайджанскими.¹² Вместе с тем, в район боевых действий, в Ханкенди (Степанакерт) был введен российский миротворческий контингент из 1960 солдат и офицеров. Заявление было подписано при посредничестве Москвы. Вхождение российских военных на территорию Азербайджана было неоднозначно воспринято в обществе, но на тот момент это казалось удачным завершением войны, представляющим Азербайджан в выгодном свете перед мировыми сообществом, как не оккупанта, а освободителя своих земель. Армяне, особенно в Карабахе, восприняли российских миротворцев как гарант своей безопасности и на первых порах так оно и выглядело. Однако со временем ситуация стала меняться. Участились провокационные обстрелы азербайджанских позиций со стороны карабахских армян, прячущихся за спиной миротворцев. Такие же провокации наблюдались и со стороны Армении. По трехстороннему заявлению от 10 ноября 2020 года все армянские войска должны были быть выведены с территории Азербайджана, однако этого до сих пор не сделано. Армения утверждает, что там находятся не ее военные, а войска так называемой НКР, но от этого ситуация не меняется, риск возобновления боевых действий остается высоким. Ситуация с миротворцами также накаляется с каждым днем. События последних месяцев, когда из нагорной части Карабаха при попустительстве миротворцев было вывезено несколько фур с драгоценными металлами с местных месторождений, взбудоражили все общество. Азербайджан отправил туда делегацию из министерств экологии, экономики и ЗАО Azergold для изучения обстановки на местах, но они с большим трудом были пропущены российскими военными в Ханкенди, а в следующий раз их и вовсе не пропустили. В результате с 12 декабря на Лачинской дороге началась акция гражданских эоактивистов,

¹² Заявление Президента Азербайджанской Республики, премьер-министра Республики Армения, Президента Российской Федерации. 10 ноября, 2020,04:45 <https://president.az/ru/articles/view/4592>

протестующих против незаконной эксплуатации природных месторождений и вырубки лесов.¹³ Акция продолжалась 9 месяцев, хотя, несмотря на громкие заявления армянской стороны о блокаде Лачинского коридора и даже обращения в международный суд, никакой блокады в реальности не было, все грузы и люди пропускались в сопровождении военных в обе стороны. Это подтвердил и Международный суд ООН, в который Армения послала иск.¹⁴ В последнее время крайнее недовольство Азербайджана вызывала транспортировка военных грузов из Армении в Карабах и обратно под прикрытием российским миротворцев, приведшая к нескольким столкновениям с трагическим исходом, что явно не способствует подписанию мирного соглашения. В связи с этим Министерство обороны Азербайджанской Республики 5 и 11 марта 2023 года сделало официальное заявление командованию РМК.¹⁵

И тем не менее, Азербайджан даже в сложившихся обстоятельствах продолжал настаивать на мирном решении проблемы, предлагал Армении в ближайшее время найти компромиссные решения и подготовить общий план мирного договора. Об этом свидетельствует и выступление президента Ильхама Алиева на X Глобальном Бакинском форуме на тему «Мир сегодня: вызовы и надежды».¹⁶

Ситуация обострилась в сентябре 2023 года, когда 9 сентября состоялись выборы «президента» непризнанной «НКР», которым стал С.Шахраманян.¹⁷ Официальный Баку, естественно, не признал итоги выборов, считая это новым толчком к усилению напряженности в регионе. 19 сентября в Ходжавендском районе на автомобильной дороге Ахмедбейли-Физули-Шуша на вновь заложенных минах подрывалась машина с азербайджанскими полицейскими и гражданскими лицами, 7 человек погибло. В тот же день «в целях обеспечения положений Трёхстороннего заявления от 10 ноября 2020 года, пресечения широкомасштабных провокаций в Карабахском экономическом районе, разрушения и вывода формирований вооружённых сил Армении с наших территорий, нейтрализации их военной инфраструктуры, обеспечения безопасности мирного населения, вернувшегося на освобождённые от оккупации территории, гражданских служащих, задействованных в строительно-восстановительных работах, а также восстановления конституционного строя Азербайджанской Республики» Министерством обороны Азербайджана было

¹³“Xankəndi-Laçın yolunda keçirilən etiraz aksiyası on üç gündür davam edir”. <https://report.az/qarabag/xankendi-lacin-yolunda-kecirilen-etiraz-aksiyasi>. 24 dekabr, 2022.

¹⁴ «МИД Азербайджана разъяснил решение Международного суда ООН». [Caliber.az](https://caliber.az), 23.02.2023

¹⁵ «Минобороны – командованию РМК: Трёхстороннее заявление должно безоговорочно выполняться». <https://apa.az/ru/military/minoborony-komandovaniyu-rmk-trexstoronnee-zayavlenie-dolzno-bezogovorocno-vypolnyatsya-513507>

¹⁶ «Алиев протягивает пальмовую ветвь Армении». <https://astna.biz/ext/news/2023/3/subsc/region-caucasus/ru/2885.htm>

¹⁷ Парламент непризнанной Нагорно-Карабахской республики (НКР) на специальном заседании в субботу избрал нового президента. <https://www.interfax.ru/world/919829>

объявлено о начале контртеррористической операции локального характера.¹⁸ Применением высокоточного оружия были выведены из строя позиции армянских вооруженных сил, объекты гражданской не являлись целями операции. Российские миротворцы были проинформированы о проведении контртеррористических мероприятий и не вмешивались в их ход.

Операция продлилась всего 23 часа 50 минут, и 20 сентября 2023 года, в 13-00 армянская сторона объявила о сдаче оружия, обратившись через миротворцев к министерству обороны Азербайджана. Согласно достигнутой договоренности, незаконные армянские вооруженные формирования должны были сложить оружие, оставить боевые позиции и воинские посты и полностью разоружиться. Подразделения вооруженных сил Армении покидают территорию Азербайджана, незаконные армянские вооруженные формирования расформируются.¹⁹

В этот же день президент Ильхам Алиев обратился к народу с объявлением о завершении контртеррористической операции, результатом которой стало полное восстановление территориального суверенитета Азербайджана. Он еще раз подчеркнул, что Армения не выполнила свою часть трехстороннего заявления от 10 ноября 2020 года и не вывела вооруженные формирования с территории верхней части Карабаха. Результатом этого стало проведение контртеррористических мероприятий и уничтожение большей части вооруженных формирований. Цели операции были вполне легитимными, гражданская инфраструктура и мирное население не пострадали. Президент особо подчеркнул, что все права карабахских армян на образование, культуру, религию, муниципальные выборы будут обеспечены, так как Азербайджан – это многонациональное и многоконфессиональное государство, в котором никогда не было дискриминации на национальной или религиозной почве.²⁰

21 сентября была организована встреча между представителем президента Азербайджана с карабахской общиной в городе Евлах все эти гарантии были доведены до сведения армянской стороны. Тем не менее, после окончания боевых действий началось массовое переселение армянского населения из Карабаха в Армению, которое было использовано армянами и их лоббистами по всему миру как доказательство якобы проводимой Азербайджаном «этнической чистки». Таким образом, политика Еревана по дискредитации

¹⁸ Сообщение Министерства обороны Азербайджанской Республики от 19 сентября 2023 года. <https://mod.gov.az/ru/news/soobshenie-ministerstva-oboronv-azerbajdz-hanskoj-respubliki-49349.html>

¹⁹ Полковник Анар Эйвазов: «Достигнута договоренность о приостановлении локальных контртеррористических мероприятий». Брифинг Министерства обороны АР для представителей СМИ. <https://mod.gov.az/ru/news/polkovnik-anar-eyvazov-dostignuta-dogovorennost-o-priostanovlenii-lokalnyh-antiterroristicheskikh-meroprivatij-video-49445.html>

²⁰ Президент Азербайджана Ильхам Алиев обратился к народу. [АЗЕРТАДЖАН](https://azertag.az/ru/xeber/prezident_azerbaidzhana_ilham_aliev_obratilsya_k_narodu_obnovleno_2_video-2756053_-Баку, 2023, 21 сентября) https://azertag.az/ru/xeber/prezident_azerbaidzhana_ilham_aliev_obratilsya_k_narodu_obnovleno_2_video-2756053_-Баку, 2023, 21 сентября

Азербайджана в мировом сообществе, с применением хорошо уже многим известных методов, которые использовались до этого в обвинении Баку в «блокаде и голоде» в Ханкенди, не изменилась.

28 сентября новоизбранный «президент НКР» Самвел С Шахрамьян подписал указ о прекращении существования непризнанной республики, роспуске всех государственных учреждений и организаций до 1 января 2024 года.²¹ Населению непризнанной республики предлагалось самостоятельно принимать решение о реинтеграции, предложенной Азербайджанской Республикой и возможности пребывания в Карабахе. Как видим, население приняло решение добровольно или по указу так называемых властей Карабаха покинуть места своего проживания. Официальный Баку еще раз подтвердил свою готовность принять обратно армянское население Карабаха. Представитель президента Азербайджана по особым поручениям Эльчин Амирбеков в интервью вещательной корпорации Би-би-си отметил, что переезд армян Карабаха в Армению не было намерением Азербайджана, который собирался положить конец только нелегитимному сепаратистскому режиму, фактически удерживающему население в заложниках и не допускавшему оказывать ему гуманитарную помощь.²² По его мнению, армянское население Карабаха может «интегрироваться в азербайджанское общество, улучшить свои жилищные условия, получить преимущества от всех прав, предоставляемых Азербайджаном», а также безопасность.²³

Другое отношение было к правящему в Карабахе режиму. При попытке выехать из Карабаха азербайджанскими правоохранительными органами был задержан бывший «госминистр» непризнанной республики Рубен Варданян, сдался властям Азербайджана бывший «министр иностранных дел» Карабаха Давид Бабаян и задержан бывший «министр обороны» Лева Мнацакян. Им предъявлены обвинения в развязывании и ведении агрессивной войны, финансировании и вербовке наемников, организации терроризма и пытках против азербайджанского населения.²⁴

Таким образом, можно утверждать, что Карабахский конфликт близок к своему завершению. Подписание мирного договора между Азербайджаном и Арменией может поставить окончательную точку в этом вопросе.

Позиция ЕС и США

Вопрос заключения мирного договора между Азербайджаном и Арменией стал актуализироваться после Пражского саммита ЕС в октябре 2022 года

²¹Указом президента Нагорного Карабаха Нагорно-Карабахская Республика перестанет существовать. <https://armenpress.am/rus/news/1120704.html>, 2023, 28 сентября.

²² В Баку заявили, что не рады переезду карабахских армян в Армению. <https://tass.ru/obschestvo/18869689>, 2023, 28 сентября.

²³ В Баку заявили, что не рады переезду карабахских армян в Армению. <https://tass.ru/obschestvo/18869689>, 2023, 28 сентября.

²⁴ Азербайджанские силовики задержали Давида Бабаяна. <https://1news.az/news/20230930030851782-Azerbaidzhanskie-siloviki-zaderzhali-Davida-Babavana>. Баку, 2023, 30 сентября.

и встречи в его рамках президентов Азербайджана и Армении в присутствии президента Франции Э. Макрона и председателя Совета ЕС Шарля Мишеля, в результате которой было принято заявление. Главным итогом этого заявления было признание территориальной целостности и суверенитета обеих стран друг другом, что означало признание Карабаха неотъемлемой частью Азербайджанской Республики.²⁵ В настоящее время появляется надежда на подписание мирного соглашения в обозримом будущем: азербайджанская сторона представила Армении свой текст договора из пяти пунктов, армянская сторона сделала свои поправки и отправила текст договора в Баку.²⁶

На повестке дня остается вопрос делимитации и демаркации границ между Азербайджаном и Арменией. По итогу Пражской встречи было принято решение о создании мониторинговой миссии Евросоюза на границе двух республик, однако Азербайджан категорически отверг идею размещения ее на своей территории, поэтому миссия будет действовать на армянской территории в согласовании с Азербайджаном.

Хотя сейчас переговоры идут при посредничестве Москвы, Евросоюз и США также выражают свою заинтересованность в скорейшем заключении мира. Усилия последних в этой области, за исключением Франции, о которой особый разговор, кажутся более искренними, чем позиция России, с одной стороны, не желающей уступать свои позиции в миротворчестве, а с другой – откладывая подписание договора на неопределенный срок и тем самым обеспечивая свое дальнейшее присутствие в регионе. Еще одним препятствием, как уже отмечалось, стала позиция Франции, которая в лице президента Э.Макрона однозначно разделяет армянскую точку зрения на завершение конфликта, что ставит под вопрос ее посредническую миссию.

В этой ситуации наиболее уязвимыми выглядят позиции Армении, которая проявляет явное недовольство позицией России и отказом последней в использовании сил ОДКБ, и в то же время пытается заручиться поддержкой Запада, особенно Франции, в получении хоть каких-то преференций в сложившихся обстоятельствах. Франция решила, что может сыграть ключевую роль и в армяно-азербайджанском конфликте, активизировав свои действия. Вклинившись в переговоры между Баку и Ереваном, официальный Париж обвинил Баку в ведении боевых действий на территории Армении, действуя в интересах Армении и сепаратистов. Как видим, подход Франции к Карабахскому вопросу идентичен грузинскому, но в отличие от грузинского сценария он был отвергнут Азербайджаном.

В то же время США не скрывает своей заинтересованности в скорейшем разрешении проблемы и ликвидации конфликтогенных зон на Южном

²⁵ Солтан Мамедов. «Пражская встреча дает основание говорить о том, что сделан важный шаг к миру на Южном Кавказе». 07.10.2022 <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3654294.html>

²⁶ «Баку и Ереван обменялись предложениями по мирному договору». <https://www.rbc.ru/politics/08/02/2023/63e39b789a7947aef98938a5>

Кавказе. Об этом свидетельствуют неоднократные заявления как представителя Госдепартамента Неда Прайса и других официальных лиц, не заинтересованных в усилении здесь роли России.²⁷

Позиция Турции

Турция в настоящее время является главной союзницей Азербайджана, сыгравшей большую роль как в военной, так и в международной поддержке нашей страны. По мнению многих западных экспертов, турецкая внешнеполитическая стратегия в регионе рассматривается как политика коллективного Запада, который пытается усилить свое участие в решении региональных проблем. После российско-грузинской войны 2008 года произошло небывалое за всю новейшую историю сближение России с Турцией, за короткое время сумевшей значительно повысить свою роль в регионе. В сентябре 2008 года Турция выдвинула идею о Платформе стабильности и безопасности на Кавказе, включающий и Черноморско-Каспийский бассейн.²⁸ Предлагаемая модель 3+2 (три южнокавказские республики + Россия и Турция) была выдвинута еще в 1999 году президентом С.Демирелем, но на этот раз были продемонстрированы уже конкретные шаги по ее реализации. В декабре 2008 года состоялась встреча министров иностранных дел всех пяти стран, 26 января 2009 г. в Стамбуле состоялось заседание заместителей глав внешнеполитических ведомств стран пятерки.²⁹

Вскоре после завершения 44-дневной второй Карабахской войны Турцией и Азербайджаном была выдвинута инициатива по созданию нового формата для переговоров «3+3» (Армения, Грузия и Азербайджан плюс Россия, Турция и Иран) для обеспечения коллективной безопасности и сотрудничества в регионе. Россия и Иран одобрили этот формат, премьер Армении Н.Пашинян продолжает возлагать надежды на Минскую группу, хотя и не отверг окончательно новый формат.³⁰ Единственной страной, которая категорически выступила против, стала Грузия, считавшая, что участие России позволит и дальше подрывать территориальную целостность страны. Так же негативно восприняли данный формат США, которые после начала войны в Украине начали проявлять все возрастающий интерес к Южному Кавказу, опасаясь увеличения здесь влияния России или Ирана. Американцы считают, что предложенный формат усилит позиции России и Ирана в регионе и одновременно с этим, может подрвать турецкое влияние на Южном Кавказе, а также снизить евроатлантическое влияние, что подрвет

²⁷ «США желают делать все возможное для содействия урегулированию нагорно-карабахского конфликта: Нед Прайс». https://www.armenpress.am/rus/news/1105_961/

²⁸ Материалы круглого стола: «Новая архитектура безопасности на Южном Кавказе». Анкара, 2008, с.5-8.

²⁹ «Миллиет» газ., 2009, 27 янв.

³⁰ «МИД РФ надеется на скорое решение вопроса по встрече в формате «3+3» по Закавказью». 26.11.2021. URL: <https://tass.ru/politika/13031867>

суверенитет расположенных здесь трех государств.³¹ В частности, американский политолог, директор Центра Аллисона по внешнеполитическим исследованиям в Фонде «The Heritage» Люк Коффей предложил «дорожную карту» для США, предусматривающую усиление своего политического присутствия, поддержку строительства новой региональной транзитной и энергетической инфраструктуры с включением Армении, содействие реализации проекта Транскаспийского трубопровода, что может «проложить путь» для газопровода Туркменистан-Азербайджан-Армения-Нахчыван-Турция (ТААНаТ). США, по мнению автора, должны расширить свое присутствие и закрепить лидерство в регионе.³² В свете российско-украинской войны этот трубопровод может иметь стратегическое значение для обеспечения Европы энергоносителями.

Идею Транскаспийского трубопровода поддержал Евросоюз в лице председателя Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен, совершившей визит в Азербайджан. По словам президента Азербайджана Ильхама Алиева, «сейчас, когда энергетическая политика в мире полностью слилась с общей геополитической обстановкой, отрицать этот фактор нельзя. Конечно, наше экономическое и политическое значение растет, и если мы посмотрим на газопроводы, питающие Европу, то увидим, что их не так уж и много. Поскольку существующие поставщики просто увеличивают добычу газа, потому что в Европе есть большой спрос. Азербайджан – единственный среди новых поставщиков», – сказал глава государства.³³

Азербайджан выражает готовность также к реализации глобальных транзитных проектов, для чего требует от Армении открытия Зангезурского коридора, соединяющего основную часть Азербайджана с Нахчыванской Автономной республикой, граничащей с Турцией. Это обеспечило бы транзит грузов из Центральной Азии через территорию Южного Кавказа. Армения под предлогом угрозы для своей территориальной целостности всячески отказывается исполнять достигнутые в ноябре 2020 года договоренности об открытии транспортных коридоров, тем самым усугубляя свое и без того тяжелое экономическое положение.

Что касается Грузии, то она продолжает укреплять стратегическое партнерство с Турцией и Азербайджаном, участвуя как в глобальных энергетических проектах (Баку-Тбилиси-Джейхан, Баку-Тбилиси-Карс), так и в программах НАТО «Партнерство во имя мира» и укрепляя сотрудничество с Евросоюзом. Армения, благодаря своей ориентации на Россию и конфронтации с Азербайджаном, осталась фактически вне региональных трансграничных проектов, которые могли бы существенно изменить как экономическую

³¹ Алла Борзова, Елена Савичева, Лина Кулумбегова. «Проблемы безопасности на Южном Кавказе в исследованиях зарубежных аналитических центров». «Постсоветские исследования». Т.5, №2 (2022), с.144.

³² Luke Coffey. URL: <https://www.mei.edu/publications/33-format-south-caucasus-doesnt-add>

³³ «Алиев о новом векторе своей геополитики». <https://haqqin.az/news/271094>, 10 января.

ситуацию внутри страны, так и коллективную безопасность всего Южного Кавказа.

Заклучение

Как известно, коллективная региональная безопасность, принципы которой были разработаны представителями Копенгагенской школы исследований безопасности, включает в себя пять принципов: национальную, политическую, социальную, экономическую и экологическую безопасность.³⁴ Новые угрозы, с которыми столкнулось мировое сообщество в XXI веке, явилось серьезным испытанием для международной безопасности, которая постепенно смещается с глобального на региональный уровень, способный, как показала война в Украине, оказывать влияние на всю международную архитектуру безопасности.

Таким образом, проблема региональной безопасности на Южном Кавказе, до недавнего времени казавшаяся нереальной, приобретает все более серьезные очертания не только для стран региона, но и для нерегиональных игроков. События последнего времени развиваются настолько стремительно, что все предвоенное устройство мира может претерпеть серьезную трансформацию. И тогда на первый план выйдут не взаимные претензии и территориальные притязания, а трезвое осознание странами региона своих прагматических и стратегических интересов. А для этого необходимо мирное сосуществование и взаимовыгодное партнерство всех без исключения акторов для обеспечения реальной безопасности на Южном Кавказе.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА – REFERENCES

1. “Milliyet” qəz., 2009, 27.01.
2. “[Russia vetoes extension of UN mission in Georgia](https://news.un.org/en/story/2009/06/303512)”. <https://news.un.org/en/story/2009/06/303512>
3. “Xankəndi-Laçın yolunda keçirilən etiraz aksiyası on üç gündür davam edir”. <https://report.az/qarabag/xankendi-lacin-yolunda-kecirilen-etiraz-aksiyasi>. 24 dekabr, 2022
4. «Алиев о новом векторе своей геополитики». <https://haqqin.az/news/271094>, 10 января.
5. «Баку и Ереван обменялись предложениями по мирному договору». <https://www.rbc.ru/politics/08/02/2023/63e39b789a7947aef98938a5>
6. «Грузия–МООНГ. Историческая справка». <https://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unomig/unomigbackgr.htm>
7. «Грузия–МООНГ. Мандат». <https://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unomig/unmigmandat.htm>

³⁴ Barry Buzan and Ole Waever. **Regions and Powers: The Structure of International Security**: Copenhagen School of Security Studies. 2003.

8. «Живущие неопределенностью». Доклад Human Rights Watch, 2011, 15 июня. <https://www.hrw.org/ru/report/2011/07/15/256227>
9. «МИД Азербайджана разъяснил решение Международного суда ООН» – **Caliber.az**, 23.02.2023
10. «МИД РФ надеется на скорое решение вопроса по встрече в формате «3+3» по Закавказью». 26.11.2021. URL: <https://tass.ru/politika/13031867>
11. Barry Buzan and Ole Waever. **Regions and Powers: The Structure of International Security**: Copenhagen School of Security Studies. 2003.
12. Giorgio Cafiero. “Russia Challenges in the South Caucasus/Posted by American Security project on Sept.08. 2022”. <https://www.americansecurityproject.org/russias-challenges-in-the-south-caucasus-amid-the-war-in-ukraine>
https://azertag.az/ru/xeber/prezident_azerbaidzhana_ilham_aliev_obratilsya_k_narodu_obnovleno_2_video-2756053. Баку, 2023, 21 сентября.
13. Luke Coffey. URL: <https://www.mei.edu/publications/33-format-south-caucasus-doesnt-add>
14. Алла Юрьевна Борзова, Елена Михайловна Савичева, Лина Темуриевна Кулумбегова. «Проблемы безопасности на Южном Кавказе в исследованиях зарубежных аналитических центров». «**Постсоветские исследования**». Т.5, №2 (2022).
15. В Баку заявили, что не рады переезду карабахских армян в Армению. <https://tass.ru/obschestvo/18869689>, 2023, 28 сентября
16. Галина Викторовна Сляднева «**Грузино-абхазский конфликт: генезис, современное состояние, перспективы урегулирования (политологический анализ)**». Дисс. на соискание степени канд. ист. наук, Москва, 2018.
17. Заявление Президента Азербайджанской Республики, премьер-министра Республики Армения, Президента Российской Федерации. 10 ноября, 2020, 04:45. <https://president.az/ru/articles/view>
18. Кирил Буланов, Ольга Надыкто. «Соглашения об ассоциации ЕС с Грузией и Молдавией вступят в силу 1 июля». <https://www.rbc.ru/politics/23/05/2016/574357539a79476f19be9151>
19. Материалы круглого стола: «**Новая архитектура безопасности на Южном Кавказе**». Анкара, 2008.
20. Нестан Чарквиани. «Война без победителей: 24 года назад Грузия ушла из Сухуми». <https://www.golosameriki.com/amp/georgia-marks-24-anniversary-leaving-sukhumi/4046432.html>
21. Парламент непризнанной Нагорно-Карабахской республики (НКР) на специальном заседании в субботу избрал нового президента. <https://www.interfax.ru/world/919829>
22. Полковник Анар Эйвазов: «Достигнута договоренность о приостановлении локальных антитеррористических мероприятий». Брифинг Министерства обороны АР для представителей СМИ. <https://mod.gov.az/ru/news/polkovnik-anar-eyvazov-dostignuta-dogovorennost-o-priostanovlenii-lokalnyh-antiterroristicheskikh-meroprivatij-video-49445.html>
23. Президент Азербайджана Ильхам Алиев обратился к народу. [АЗЕРТАДЖ](https://www.azertag.az/ru/xeber/prezident_azerbaidzhana_ilham_aliev_obratilsya_k_narodu)

24. Солтан Мамедов. «Пражская встреча дает основание говорить о том, что сделан важный шаг к миру на Южном Кавказе». 07.10.2022 <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3654294.html>
25. Сообщение Министерства обороны Азербайджанской Республики от 19 сентября 2023 года. [https://mod.gov.az/ru/news/soobshenie-ministerstva-
oborony-azerbajdzhanskoj-respubliki-49349.html](https://mod.gov.az/ru/news/soobshenie-ministerstva-oborony-azerbajdzhanskoj-respubliki-49349.html)
26. Указом президента Нагорного Карабаха Нагорно-Карабахская Республика перестанет существовать. <https://armenpress.am/rus/news/1120704.html>, 2023, 28 сентября.
27. Шахмар Агабабаев. «Место Азербайджана в приоритетах внешней политики Франции». [https://astna.biz/ext/news/2023/1/free/geo-
europe/ru/2814.htm](https://astna.biz/ext/news/2023/1/free/geo-europe/ru/2814.htm), 2023, 9 января.

MÜƏLLİF HAQQINDA MƏLUMAT – INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Бағирова İradə Səid qızı – tarix elmləri doktoru, professor, AMEA A.A.Bakıxanov adına Tarix İnstitutu. Azərbaycan, Bakı.

Baghirova Irada Said – Doctor of Historical Sciences, professor, A.A.Bakikhanov Institute of History, ANAS. Azerbaijan, Baku.